

العلامة		عناصر الإجابة الموضوع الأول 10 نقاط
مجموع	مجزئة	
10 نقاط	2	<p>تعريف الضريبة : الضريبة هي فريضة مالية جبرية يلزم الممول بدفعها دون مقابل خاص . وتهدف الى تغطية النفقات العامة للدولة وبالتالي تحقيق منافع عامة وتكون في شكل نقدي. خصائص الضريبة :</p> <p>1 فريضة جبرية تصدر عن السلطة التقديرية للدولة:</p> <p>1 الضريبة فريضة جبرية بمعنى ان الخاضعين لها ليس لديهم خيار في دفعها من عدمه بل انهم ملزمين بأدائها دون النظر الى رضاهم او عدم رضاهم عن دفع الضريبة . وتمارس الدولة سلطتها في فرض وتحصيل الضريبة ، وتقوم الدولة بتحديد وعاء الضريبة وسعرها واسلوب تحصيلها.</p> <p>2 -الضريبة فريضة بلا مقابل خاص: فنجد ان فرض الضريبة على الممولين لا تتطلب وجود نفع خاص يعود عليهم من فرضها ، فتفرض الضريبة بناء على المقدرة التمويلية للفرد الممول وليس بناء على النفع الذي يعود عليه ، وليس معنى ذلك انه لا يحصل على منفعة من الضريبة بل انه يحصل على منفعة لكن بصفته عضواً من أعضاء المجتمع وليس بصفته دافع للضريبة.</p> <p>3 غرض من الضريبة تحقيق اهداف عامة: نجد ان الضريبة تهدف الى تحقيق نفع عام ، وكان قد تم أ الاعتقاد السائد ان الضرائب لها غرض مالي فقط وهو تغطية النفقات العامة ، اما بعد ظهور الفكر الكينزي وتطور المالية العامة اصبح للضرائب أهداف عامة متعددة منها اهداف اجتماعية وسياسية واقتصادية .</p> <p>4 حصيله الضريبة مبلغ من النقود:الاتجاه السائد في العصر الحديث هو ان تحصل الضريبة في صورة نقدية وليست صورة عينية كما كان سائد قديماً ، فالنفقات العامة في صورة نقدية مما يجعل الضريبة لا بد وان تكون في صورة نقدية أيضاً نظراً لسهولة تحصيلها وانخفاض تكلفة تحصيلها.</p> <p>ثانيا القواعد الأساسية للضريبة عند ادم سميث : 4 نقاط مع الشرح كل عنصر</p> <p>1 - قاعدة العدالة.</p> <p>2 - قاعدة اليقين.</p> <p>3 - قاعدة الملائمة:</p> <p>4 - قاعدة الاقتصاد.</p>
	1	
	1	
	1	

ثالثا: أهداف الضريبة : ن 1

يمكن عرض أهم أهداف الضرائب فيما يلي:

أ -) **أهداف اقتصادية:** وهو الوصول إلى حالة استقرار اقتصادي غير مشوب بالتضخم أو بالانكماش، ففي حالة التضخم نستخدم الضريبة كأداة للعلاج الاقتصادي عن طريق رفع نسبتها والتوسع في فرضها بغرض امتصاص كمية النقد الزائدة؛ وفي حالة الانكماش تخفض أسعارها وتزداد الإعفاءات مما يزيد من الادخار وبالتالي التوسع في الاستثمار، وبذلك تكون الضريبة لها فاعليتها في علاج مساوئ الدورة التجارية وما ينجم عنها من آثار سيئة.

ب -) **أهداف اجتماعية:** في حالة فرض ضريبة مرتفعة على الأغنياء وتخصيصها لزيادة دخول الطبقات الفقيرة فإن ذلك يعتبر إعادة توزيع الدخل بما يتفق والعدالة الاجتماعية . كما أن فرض رسوم إنتاج عالية على بعض المنتجات الضارة بالصحة، كالمشروبات الكحولية أو الدخان، يؤدي إلى تقليل الاستهلاك من هذا النوع من المنتجات، وتخفيض هذه الرسوم على منتجات أخرى من السلع الضرورية يؤدي إلى زيادة استهلاك مثل هذه السلع الخبز، اللحم... الخ.

ج -) **أهداف سياسية:** تستطيع بعض الدول التي تطبق الاشتراكية سابقا تقليل الفوارق بين الدخل عن طريق الضرائب التصاعدية، أو تحديد حد أقصى للدخل، وبذلك تتحول المدخرات من أيدي الأفراد إلى الدولة التي تتولى هي إنفاقها بناء على الخطة الاقتصادية العامة للدولة.

العلامة		عناصر الإجابة الموضوع الثاني 10 نقاط
مجموع	مجزئة	
10 نقاط	1ن	<p>أولا تعريف الميزانية العامة و خصائصها :</p> <p>1-الموازنة العامة أو الميزانية العامة للدولة: هي وثيقة تمثل البرنامج المالي للحكومة تتضمن تقديرا مفصلا للإيرادات والنفقات النهائية للدولة لفترة زمنية مقبلة عادة ما تكون سنة، بما يحقق أهداف السياسة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية للمجتمع، على أن تعتمد من السلطة التشريعية.</p> <p>2-خصائص الميزانية :</p> <p>1 - الصفة التقديرية للموازنة: تعد الموازنة سجلا لما تتوقع الحكومة أن تنفقه وما سوف تتحصل عليه من إيرادات خلال مدة زمنية مقبلة(السنة)، فلا يمكن معرفة النفقات التي ستصرف والإيرادات التي ستحصل عليها الدولة بالضبط إلا بعد انقضاء هذه المدة الزمنية.</p> <p>2 - الموازنة العامة وثيقة تقرها السلطة التشريعية: تختص السلطة التشريعية باعتماد الموازنة العامة ، فهي السلطة التي تعطي الضوء الأخضر لهذه الوثيقة ، فتوافق على تقديرات وتوقعات الحكومة للنفقات والإيرادات للسنة المقبلة .</p> <p>3 -سنوية الموازنة العامة: تحضر الموازنة العامة للدولة لمدة سنة واحدة في معظم دول العالم، فيكون التقدير في الموازنة العامة سنة، حيث يعطي الإذن بالجباية والإنفاق عن سنة واحدة ولقد تم ترسيم سنوية الموازنة بسبب أن تحضير الرزنامة ودراستها والتصويت عليها يتطلب مجهوداً كبيراً لا يمكن أن يتم إذا ما كانت المدة أقل، ولا يمكن وضع موازنة عامة للدولة لفترة زمنية غير محدودة.</p> <p>4 - الموازنة العامة هي عبارة عن خطة مالية:</p> <p>يمكن للدولة من خلالها تحقيق مختلف أهدافها الاقتصادية والاجتماعية ، ويظهر لنا ذلك من خلال إنفاقها على مختلف المشاريع والبرامج من أجل الوصول لهذه الأهداف.</p> <p>ثانيا :مبادئ وقواعد الموازنة العامة للدولة:</p> <p>1 - مبدأ سنوية الموازنة: تصدر عن سنة مالية تستقل بمواردها ونفقاتها.</p> <p>2 - مبدأ شمول الموازنة: يقصد به شمول وثيقة الموازنة لكافة الإيرادات والنفقات العامة للدولة خلال السنة المالية بشفافية كاملة.</p> <p>3 - مبدأ شمول الموازنة: يقضي مبدأ شمول الموازنة كأحد المبادئ الأساسية للموازنة العامة هو ألا يتم تخصيص إيرادات (إيراد) معينة لنفقات محددة،</p> <p>4 - مبدأ وحدة الموازنة: يقصد بمبدأ وحدة الموازنة أن تدرج كافة الإيرادات والنفقات في صك واحد أو وثيقة واحدة، وهو ما لا يسمح تطبيقه بوجود صور لبعض الإيرادات أو النفقات خارج الموازنة .</p>
	2ن	<p>1 - الصفة التقديرية للموازنة: تعد الموازنة سجلا لما تتوقع الحكومة أن تنفقه وما سوف تتحصل عليه من إيرادات خلال مدة زمنية مقبلة(السنة)، فلا يمكن معرفة النفقات التي ستصرف والإيرادات التي ستحصل عليها الدولة بالضبط إلا بعد انقضاء هذه المدة الزمنية.</p> <p>2 - الموازنة العامة وثيقة تقرها السلطة التشريعية: تختص السلطة التشريعية باعتماد الموازنة العامة ، فهي السلطة التي تعطي الضوء الأخضر لهذه الوثيقة ، فتوافق على تقديرات وتوقعات الحكومة للنفقات والإيرادات للسنة المقبلة .</p> <p>3 -سنوية الموازنة العامة: تحضر الموازنة العامة للدولة لمدة سنة واحدة في معظم دول العالم، فيكون التقدير في الموازنة العامة سنة، حيث يعطي الإذن بالجباية والإنفاق عن سنة واحدة ولقد تم ترسيم سنوية الموازنة بسبب أن تحضير الرزنامة ودراستها والتصويت عليها يتطلب مجهوداً كبيراً لا يمكن أن يتم إذا ما كانت المدة أقل، ولا يمكن وضع موازنة عامة للدولة لفترة زمنية غير محدودة.</p> <p>4 - الموازنة العامة هي عبارة عن خطة مالية:</p> <p>يمكن للدولة من خلالها تحقيق مختلف أهدافها الاقتصادية والاجتماعية ، ويظهر لنا ذلك من خلال إنفاقها على مختلف المشاريع والبرامج من أجل الوصول لهذه الأهداف.</p> <p>ثانيا :مبادئ وقواعد الموازنة العامة للدولة:</p> <p>1 - مبدأ سنوية الموازنة: تصدر عن سنة مالية تستقل بمواردها ونفقاتها.</p> <p>2 - مبدأ شمول الموازنة: يقصد به شمول وثيقة الموازنة لكافة الإيرادات والنفقات العامة للدولة خلال السنة المالية بشفافية كاملة.</p> <p>3 - مبدأ شمول الموازنة: يقضي مبدأ شمول الموازنة كأحد المبادئ الأساسية للموازنة العامة هو ألا يتم تخصيص إيرادات (إيراد) معينة لنفقات محددة،</p> <p>4 - مبدأ وحدة الموازنة: يقصد بمبدأ وحدة الموازنة أن تدرج كافة الإيرادات والنفقات في صك واحد أو وثيقة واحدة، وهو ما لا يسمح تطبيقه بوجود صور لبعض الإيرادات أو النفقات خارج الموازنة .</p>

5 - مبدأ توازن الموازنة: ان تكون مجموع النفقات يساوي مجموع الإيرادات العامة .

ثالثا : مراحل إعداد الموازنة العامة:

1-مرحلة الإعداد: وتبدأ خلالها الجهة المسؤولة عن إعداد الموازنة (وزارة المالية أو الخزانة) في تقدير اعتمادات الجهات المختلفة في ضوء الموارد المالية المتاحة ، وذلك من خلال إرسال بيان ما قبل الموازنة لكل جهة ، ثم تقوم جهات الموازنة بإرسال مشاريع موازنتها إلى الجهة المسؤولة عن إعداد الموازنة ، ويبدأ التفاوض بين بينها لتحديد اعتمادات كل جهة .

4 ن

2-مرحلة اعتماد الموازنة: بعد الاستقرار والموافقة على هيكل الاعتمادات الخاصة بالجهات المختلفة داخل اللجان التشريعية بالهيئات التشريعية يتم عرض الموازنة على الجهة التشريعية (البرلمان -مجلس الأمة) من أجل الحصول على الموافقة والتصديق على قانون الموازنة ، والذي يصبح بمقتضاه الموازنة في طريقها للتنفيذ .ومن المفروض أن تعرض الموازنة على البرلمان قبل وقت كاف حتى يتسنى تقييمها بصورة ملائمة بحيث لا يقل هذا الأجل بأي حال عن الأحوال عن ثلاثة أشهر قبل بداية السنة المالية ، بل في دول معينة تأخذ مناقشات الموازنة حوالي ستة أشهر .أي أن مرحلة الاعتماد أو الرفض أو إدخال تعديلات على الموازنة هي من اختصاص السلطات التشريعية بحسب ما تنص عليه المواد الدستورية في دستور كل دولة وقانون الموازنة .وإذا لم يصدر البرلمان قانون الموازنة العامة قبل بدء السنة المالية يتم الصرف في حدود اعتمادات موازنة السنة المالية السابقة إلى حين اعتماد الموازنة الجديدة.

3-مرحلة التنفيذ: وتبدأ كل جهة من جهات الموازنة مع بداية السنة المالية في تنفيذ برامج الإنفاق المختلفة في ضوء الاعتمادات المخصصة لها وفقا لقانون الموازنة .

4-مرحلة تدقيق ومراجعة التنفيذ وإعداد الحساب الختامي :

وهي المرحلة الأخيرة من دورة الموازنة أو يطلق عليه مراحل إعداد الموازنة هي مرحلة المراجعة وإعداد الحساب الختامي .وهنا تجب التفرقة بين الموازنة والحساب الختامي ، فالموازنة هي بيان تقديري ، وبمجرد اعتماد الموازنة من البرلمان يصدر قانون يربطها ويسمى ذلك بقانون ربط الموازنة .إلا أن هناك إمكانية بزيادة ربط بعض بنود الموازنة إذا ما اقتضت الظروف ذلك ، وفي حالة زيادة بعض البنود يظهر ما يسمى بالربط المعدل للموازنة ، أما الحساب الختامي فهو يبين ما أسفرت عنه نتائج التنفيذ الفعلي للموازنة.